

## EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Legea nr. 375/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, a fost introdus în legislația din România conceptul de consorțiu administrativ – formă de asociere, fără personalitate juridică, a două sau mai multe unități administrativ-teritoriale în scopul îmbunătățirii eficienței serviciilor publice, creșterii eficacității implementării investițiilor sau pentru eficientizarea resurselor umane specializate pentru atingerea intereselor colectivităților locale.

Această lege a determinat o serie de critici din partea Comisiei Europene cu privire la nerespectarea, în integralitate, a tuturor cerințelor prevăzute în PNRR cu privire la Jalonul 310 - „Intrarea în vigoare a actului legislativ de modificare a Codului administrativ și de instituire a unor consorții administrative în unitățile administrativ-teritoriale rurale sau predominant rurale învecinate, existente ca zone rurale funcționale”-. Astfel, în ceea ce privește consorțiile administrative, CE a solicitat: asigurarea personalității juridice pentru consorțiile administrative și existența unui organ de coordonare la nivelul acestora, corelarea consorțiilor administrative cu zonele rurale funcționale care prezintă un anumit grad de integrare economică și socială și/sau se confruntă cu provocări și oportunități similare pentru dezvoltarea lor, existența unui buget transparent și previzibil și asigurarea integrării digitale depline a serviciilor publice furnizate de unitățile administrativ-teritoriale, membre ale consorțiilor administrative.

Prezenta propunere legislativă de modificarea și completare a OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale sunt de natură să asigure îndeplinirea cerințelor conținute de Jalonul 310 din Planul Național de Redresare și Reziliență, obiectul de reglementare constând în::

- *Acordarea personalității juridice a consorțiilor administrative, acestea fiind o formă specifică de asociații de dezvoltare intercomunitară, al căror scop este furnizarea integrată de politici și servicii la nivelul unităților administrativ-teritoriale, membre ale consorțiilor, reducerii diferențelor de dezvoltare și creșterii funcționalității la nivel local;*

- *Reglementarea unor criterii generice (agricol, economic, social, de mediu, de infrastructură, de digitalizare și de acces la servicii publice), precum și a unor obiective specifice pe care unitățile administrativ-teritoriale să le aibă în vedere atunci când se asociază într-un consorțiu administrativ;*
- *Reglementarea organelor de conducere (de coordonare) de la nivelul consorțiului administrativ: adunarea generală, consiliul director și cenzorul. De asemenea, va exista posibilitatea de a înființa și un aparat tehnic care să sprijine activitatea acestor organe. Totodată, organele de conducere ale consorțiului administrativ sunt responsabile de gestionarea acelor servicii publice pe care legea le recunoaște că pot fi prestate prin intermediul consorțiilor și care sunt prevăzute expres în statutul acestora (amenajarea teritoriului și urbanism; achiziții publice; investiții; gestionarea domeniului public și privat; servicii financiare și contabile; servicii juridice; asistență socială; registrul agricol; registrul de stare civilă; cadastru);*
- *Reglementarea unor criterii (precum suprafața sau numărul utilizatorilor/beneficiarilor de servicii publice) pentru finanțarea consorțiilor administrative, prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale consorțiului, precum și din alte surse;*
- *Reglementarea unui mecanism prin care să se asigure un buget transparent și previzibil al consorțiilor administrative, respectiv: alocarea unei cote de 5% din cotele defalcate din impozitul pe venit; finanțarea consorțiilor administrative, similar altor asociații de dezvoltare intercomunitară, prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale consorțiului, precum și din alte surse; obligația de precizare expresă în statutul consorțiului a cuantumului contribuțiilor din bugetele unităților administrativ-teritoriale membre ale acestuia care se alocă consorțiului administrativ;*
- *Reglementarea regimului juridic al bunurilor care vor fi folosite pentru realizarea de investiții și a celor rezultate din acestea;*
- *Reglementarea de măsuri care să faciliteze integrarea digitală a serviciilor publice la nivelul unităților administrativ-teritoriale, membre ale consorțiilor administrative;*
- *Reglementarea posibilității de realizare de achiziții comune la nivelul consorțiilor administrative.*

Suplimentar, prin prezenta propunere legislativă, se reglementează obligația realizării unui registru național al consorțiilor administrative (gestionat de ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice) pentru a se ține evidența consorțiilor administrative constituite.

Textul propus dezbaterii răspunde și unor situații de blocaj de la nivelul unor unități administrativ-teritoriale determinate de dificultăți în aplicarea modalității de calcul a majorității calificate pentru adoptarea deciziilor cu impact asupra realizării unor investiții majore asupra colectivităților locale și, implicit, a dezvoltării economice la nivel local. Astfel, pentru eficientizarea procesului decizional la nivel local, în cazul în care rezultatul fracției sau procentului aplicat pentru calcularea majorității calificate nu este reprezentată de un număr natural, majoritatea calificată se determină ca fiind primul număr natural mai mare decât rezultatul calculului obținut. Această modificare legislativă este propusă în obiectul de reglementare al inițiativei legislative, deoarece deciziile în cadrul consorțiului se adoptă cu diferite tipuri de majoritate de voturi, inclusiv cea calificată.

De asemenea, este abordată reglementarea acordării personalității juridice a consorțiilor administrative acestea fiind o formă specifică de asociații de dezvoltare intercomunitară, al căror scop este integrarea furnizării de politici și servicii la nivelul unităților administrativ-teritoriale, membre ale consorțiilor, reducerii diferențelor de dezvoltare și creșterii funcționalității la nivel local.

Corelativ cu acordarea personalității juridice consorțiilor administrative, se reglementează un mecanism prin care să se asigure un buget transparent și previzibil consorțiilor administrative, respectiv: finanțarea consorțiilor administrative similar cu finanțarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitare, prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale consorțiului, precum și din alte surse.

Cu privire la reglementarea organelor de conducere ale consorțiului administrativ, se stabilesc și responsabilitățile acestora. Astfel, acestea sunt responsabile de gestionarea acelor servicii publice pe care legea le recunoaște că pot fi prestate prin intermediul consorțiilor și care sunt prevăzute expres în statutul acestora (amenajarea teritoriului și urbanism; achiziții publice; investiții; gestionarea domeniului public și privat; servicii financiare și contabile; servicii juridice; asistență socială; registrul agricol; registrul de stare civilă; cadastru).

Totodată, se reglementează acele măsuri care să faciliteze integrarea digitală a serviciilor publice la nivelul unităților administrativ-teritoriale, membre ale

consorțiilor administrative, precum și reglementarea posibilității de realizare de achiziții comune la nivelul consorțiilor administrative. De asemenea, se fac anumite corelări cu celelalte măsuri prin care se asigură un buget transparent și previzibil pentru consorțiile administrative.

Inițiativa reglementează organele de conducere (de coordonare) de la nivelul consorțiului administrativ: adunarea generală, consiliul director și cenzorul, corelativ cu acordarea personalității juridice consorțiilor administrative. De asemenea, se instituie posibilitatea de a înființa și un aparat tehnic care să sprijine activitatea acestor organe.

Totodată, sunt reglementate criteriile (cum ar fi suprafața sau numărul utilizatorilor/beneficiarilor de servicii publice) pentru finanțarea consorțiilor administrative, prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse cum ar fi alocarea unei cote de 5% din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru finanțarea consorțiilor administrative.

Sub aspectul tehnicii legislative, modalitatea de reglementare aleasă de inițiatori este modificare și completarea a două acte normative aflate în vigoare ( Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale ), elementul comun de reglementare constituindu-l normele care să asigure funcționarea și finanțarea consorțiilor administrative.

Față de cele prezentate, vă supunem spre dezbatere și adoptare această inițiativă legislativă.

**Inițiatori:**

Gabriel Andreușcă, deputat PNL

Suciu Valeriu

SERBAN CIPRIAN

ROMAN FLORIN

DAMIEC FENECHIU

Nicolae Zăvoianu

VEȘTEA MIHAIL